

**Uchwała Nr XIX / 208 / 2020
RADY POWIATU SANOCKIEGO
z dnia 10 marca 2020 r.**

w sprawie rozpatrzenia skargi na Starostę Sanockiego

Na podstawie art. 16 a ust. 1 ustawy z dnia 05.06.1998r. o samorządzie powiatowym (t.j.Dz.U. z 2019r poz. 511 z późn.zm.) w związku z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256)

**Rada Powiatu Sanockiego
uchwala co następuje:**

§1

Wniesioną w dniu 11 lutego 2020r. skargę Pana ██████████ na Starostę Sanockiego w związku z beczynnością w sprawie odwołania dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Sanoku uznaje się za bezzasadną.

§2

Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§3

O sposobie rozpatrzenia skargi Przewodniczący Rady zawiadomi skarżącego.

§4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

WICEPRZEWODNICZĄCY RADY

Stanisław Lewicki
Stanisław Lewicki

Uzasadnienie

W dniu 11.02.2020 r. do Rady Powiatu Sanockiego wpłynęła skarga pana [REDAKTOWANO] na Starostę Sanockiego w związku z beczynnością w sprawie odwołania Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Sanoku. Skarga ta wiąże się z postępowaniem administracyjnym prowadzonym przez Wojewodę Podkarpackiego w sprawie prawidłowości zatrudnienia pana Wojciecha Wydrzyńskiego na stanowisku dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Sanoku.

Pan [REDAKTOWANO] zgłosił do Wojewody Podkarpackiego możliwość naruszenia art. 9 ust. 5 ustawy z dnia 20.04.2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tj. Dz.U. z 2019 r. poz. 1482 z późn. zm.), ponieważ jego zdaniem pan Wojciech Wydrzyński, zatrudniony z dniem 24.12.2007 r. na stanowisku dyrektora PUP w Sanoku, nie posiadał co najmniej 3-letniego stażu pracy w publicznych służbach zatrudnienia lub co najmniej 5-letniego stażu pracy w innych instytucjach rynku pracy.

Wojewoda Podkarpacki pismem z dnia 20.09.2019 r. znak S-V.862.21.2019.AP zwrócił się do Starosty Sanockiego o przekazanie precyzyjnych informacji odnośnie okoliczności oraz podstawy prawnej zatrudnienia pana Wojciecha Wydrzyńskiego na wspomnianym stanowisku.

Pismem z dnia 02.10.2019 r. znak KD.2120.43.2019 Starosta Sanocki poinformował wojewodę o wszczęciu postępowania wyjaśniającego w tej sprawie oraz przekazał opinię radcy prawnego Starostwa Powiatowego w Sanoku, z której wynikało, że przy procedurze zatrudniania obecnego dyrektora PUP w Sanoku nie doszło do naruszenia prawa. Pan Wojciech Wydrzyński spełnił wymóg co najmniej 3-letniego stażu pracy w publicznych służbach zatrudnienia, gdyż jako pracownik Starostwa Powiatowego w Sanoku zatrudniany był przez organ zatrudnienia, jakim – zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 17 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy – jest starosta, a stosownie do art. 6 ust. 2 wspomnianej ustawy, organy zatrudnienia tworzą publiczne służby zatrudnienia.

Wojewoda Podkarpacki pismem z dnia 10.10.2019 r. znak S-V.862.21.2010.AP wystąpił do Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej o zajęcie stanowiska odnośnie wykładni art. 9 ust. 5 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz o wyjaśnienie, czy pracownik starostwa powiatowego zatrudniony przez ponad 8 lat na stanowisku naczelnika wydziału organizacyjnego starostwa spełnił warunek dotyczący co najmniej 3-letniego stażu pracy w publicznych służbach zatrudnienia. W odpowiedzi z dnia 29.10.2019 r. znak DRP.V.074.14.2019.SK Departament Rynku Pracy Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej wskazał, że urząd obsługujący starostę nie wchodzi w skład publicznych służb zatrudnienia, a zatrudnienie na stanowisku naczelnika wydziału organizacyjnego starostwa nie stanowi podstawy formalnej do ubiegania się w trybie konkursowym o powołanie na stanowisko dyrektora powiatowego urzędu pracy.

Wobec dokonanych ustaleń Wojewoda Podkarpacki pismem z dnia 08.11.2019 r. znak S-V.862.21.2019.AP stwierdził, że Starosta Sanocki obowiązany jest podjąć niezwłocznie działania prawne związane z zatrudnieniem na podstawie umowy o pracę pana Wojciecha Wydrzyńskiego na stanowisku dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Sanoku. Starosta Sanocki był też obowiązany do niezwłocznego poinformowania Wojewody Podkarpackiego o podjętych czynnościach oraz ich wyniku, w tym o przyczynach powołania na stanowisko dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Sanoku kandydata niespełniającego ustawowego

warunku w tym zakresie. W dniu 10.02.2010 r. Wojewoda Podkarpacki wystosował do Starosty Sanockiego ponaglenie w tej sprawie.

W dniu 19.02.2019 r. Starosta Sanocki przekazał Wojewodzie Podkarpackiemu odpowiedź (znak KD.2120.8.2020), w której przedstawił efekt podjętych przez siebie działań wyjaśniających. Wyjaśnił, że pan Wojciech Wydrzyński został zatrudniony na stanowisku dyrektora PUP w Sanoku w wyniku przeprowadzonego na to stanowisko konkursu. Komisja konkursowa dokonująca oceny kandydata na stanowisko dyrektora PUP w Sanoku uznała, że pan Wojciech Wydrzyński spełnił wymagania określone w art. 9 ust. 5 ustawy o promocji zatrudnienia i rynku pracy, ponieważ był wówczas zatrudniony na stanowisku naczelnika Wydziału Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Sanoku przez Starostę Sanockiego, będącego zarazem organem zatrudnienia. Odmienną interpretację tego przepisu przedstawił dopiero Wojewoda Podkarpacki w piśmie z dnia 08.11.2019 r. Pan Wojciech Wydrzyński sprawuje funkcję dyrektora PUP w Sanoku przez okres ponad 12 lat, ze swoich obowiązków wywiązuje się bez zarzutów, był także wielokrotnie nagradzany. W chwili obecnej spełnia wszystkie warunki niezbędne do zatrudnienia na podstawie umowy o pracę na stanowisku dyrektora PUP w Sanoku.

Ponadto Starosta Sanocki skierował sprawę zatrudnienia dyrektora PUP w Sanoku na posiedzenie Powiatowej Rady Rynku Pracy. W dniu 25.02.2020 r. Rada podjęła uchwałę, w której wyraziła pozytywną opinię dotyczącą zatrudnienia pana Wojciecha Wydrzyńskiego na stanowisku dyrektora PUP w Sanoku. Rada stwierdziła też, że nie widzi żadnych przeciwwskazań do dalszego zatrudniania pana Wojciecha Wydrzyńskiego na tym stanowisku. Uchwała podjęta przez Powiatową Radę Rynku Pracy została następnego dnia (26.02.2020 r.) przesłana do Wojewody Podkarpackiego.

Skargę na bezczynność Starosty Sanockiego, którą pan ██████████ wniósł do Rady Powiatu Sanockiego, rozpatrzyła Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Sanockiego na posiedzeniu w dniu 27.02.2020 r. Komisja uznała tę skargę za bezzasadną.

W odniesieniu do przedmiotowej sprawy nie można zarzucić Staroście Sanockiemu bezczynności. W rozstrzygnięciu z dnia 08.11.2019 r. Wojewoda Podkarpacki zobowiązał Starostę Sanockiego do „podjęcia niezwłocznie działań prawnych związanych z zatrudnianiem na podstawie umowy o pracę Pana Wojciecha Wydrzyńskiego na stanowisku Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Sanoku” oraz do niezwłocznego poinformowania wojewody o ich wyniku. Wojewoda nie określił, że Starosta Sanocki powinien odwołać dyrektora PUP w Sanoku z zajmowanego stanowiska – jak tego żąda w swej skardze pan ██████████. Wymagane działania prawne starosta podjął, przeprowadzając postępowanie wyjaśniające, niezbędne z uwagi na stopień skomplikowania sprawy i znaczny upływ czasu. W pismach skierowanych do Wojewody Podkarpackiego w dniach 02.10.2019 r. i 19.02.2020 r. starosta wyczerpująco omówił stan faktyczny i prawny sprawy oraz uzasadnił swoje stanowisko. W dniu 25.02.2020 r. zwołał posiedzenie Powiatowej Rady Rynku Pracy, na której przedstawił sprawę okoliczności zatrudnienia Pana Wojciecha Wydrzyńskiego.

Ponadto należy podkreślić, że pan Wojciech Wydrzyński jest pracownikiem samorządowym zatrudnionym na podstawie umowy o pracę. Obecnie nie zachodzą wymagane przez prawo przesłanki, które uzasadniałyby rozwiązanie z nim tej umowy przez Starostę Sanockiego. Natomiast wszelkie inne czynności w tej sprawie zostały przez Starostę Sanockiego podjęte.

PRZEDSIĘWODNICZĄCY RADY

Michał Lewicki