

UZASADNIENIE

W dniu 20.05.2020 r. do Starostwa Powiatowego w Sanoku wpłynęła skarga Pana [REDAKOWANE] na działania Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Sanoku Pana Grzegorza Kozaka.

Przedmiotem skargi jest negatywne rozpatrzenie wniosków Pana [REDAKOWANE], o przyznanie dofinansowania ze środków PFRON do uczestnictwa w turnusie rehabilitacyjnym. Pan [REDAKOWANE] podnosi, że powody podejmowania przez dyrektora PCPE decyzji odmownej w jego sprawie mogą być pozamerytoryczne.

W dniu 4.06.2020 r. skarga Pana [REDAKOWANE] została rozpatrzona przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Sanockiego. Podczas jej posiedzenia wyjaśnienia złożył też Pan Grzegorz Kozak, Dyrektor PCPR w Sanoku.

W toku rozpatrzenia skargi ustalono, że postępowanie w sprawie przyznania dofinansowania do uczestnictwa w turnusie rehabilitacyjnym uregulowane zostało w ustawie z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 426 ze zm.), Rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 listopada 2007 r. w sprawie turnusów rehabilitacyjnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 230, poz. 1694 ze zm.) oraz Wytycznych do rozpatrywania wniosków i przyznawania dofinansowania w zakresie zadań powiatu, które mogą być finansowane ze środków PFRON”, wprowadzone Zarządzeniem Starosty Sanockiego.

Zgodnie z w/w przepisami postępowanie w sprawie przyznania dofinansowania do uczestnictwa w turnusie rehabilitacyjnym cechuje się kilkoma zasadami. Wnioski osób niepełnosprawnych o dofinansowanie uczestnictwa w turnusie są składane w powiatowych centrach pomocy rodzinie. Przede wszystkim przyjmowanie wniosków i ich rozpatrzenie opiera się na zasadzie szybkości, to znaczy wnioski rozpatrywane są w kolejności ich złożenia w PCPR, nie wcześniej niż po podjęciu przez Radę Powiatu uchwały w sprawie określenia zadań i wysokości środków PFRON na dany rok.

Osoba niepełnosprawna może ubiegać się o dofinansowanie ze środków Funduszu uczestnictwa w turnusie, jeżeli przeciętny miesięczny dochód, w rozumieniu przepisów o świadczeniach rodzinnych, podzielony przez liczbę osób we wspólnym gospodarstwie domowym, obliczony za kwartał poprzedzający miesiąc złożenia wniosku, nie przekracza kwoty: 1)50% przeciętnego wynagrodzenia na osobę we wspólnym gospodarstwie domowym; 2)65% przeciętnego wynagrodzenia w przypadku osoby samotnej. W przypadku przekroczenia kwot dochodu, kwotę dofinansowania pomniejsza się o kwotę, o którą dochód ten został przekroczony.

Przy rozpatrywaniu wniosku o dofinansowanie bierze się pod uwagę stopień i rodzaj niepełnosprawności wnioskodawcy oraz wpływ niepełnosprawności na możliwość realizacji przez wnioskodawcę kontaktów społecznych w codziennym funkcjonowaniu, a także uwzględnia się na korzyść wnioskodawcy fakt niekorzystania z dofinansowania w roku poprzednim.

Pierwszeństwo w uzyskaniu dofinansowania mają osoby niepełnosprawne, które posiadają orzeczenia o zaliczeniu do znacznego i umiarkowanego stopnia niepełnosprawności albo równoważne, osoby niepełnosprawne w wieku do 16 lat albo w wieku do 24 lat uczące się i niepracujące bez względu na stopień niepełnosprawności, które nie otrzymały dofinansowania do turnusu rehabilitacyjnego w latach poprzednich.

Pan [REDAKOWANE] złożył swój wniosek w dniu 3.01.2020 r., ale już w dniu 2.01.2020r. została już rozdysponowana całość środków przekazanych przez PFRON na

dofinansowanie uczestnictwa w turnusie rehabilitacyjnym w roku 2020. Komisja rozpatrzyła pozytywnie 73 wnioski, do momentu wyczerpania puli środków. W praktyce sytuacja przedstawia się bowiem w ten sposób, że zwykle najwcześniej wpływa zbiorczo po kilkudziesiąt wniosków podopiecznych wyspecjalizowanych placówek opieki nad osobami niepełnosprawnymi, np. Warsztatów Terapii Zajęciowej, co powoduje lawinowy przyrost kolejki wnioskodawców oczekujących na rozpatrzenie ich wniosków. Wnioski są rozpatrywane w kolejności wpływu, ale tylko do momentu wyczerpania środków przekazanych w danym roku Powiatowi Sanockiemu przez PFRON. Po rozdysponowaniu tych środków dalsze wnioski nie podlegają rozpatrzeniu – a wnioskodawcy otrzymują odpowiedź negatywną – ani też nie przechodzą na kolejny rok kalendarzowy. Analogiczna sytuacja występowała w latach 2017 i 2018, w których Pan [REDAKTOWANE] również składał wnioski o przyznanie dofinansowania ze środków PFRON do uczestnictwa w turnusie rehabilitacyjnym.

Dyrektor PCPR Pan Grzegorz Kozak przekazał Panu [REDAKTOWANE] informacje o odmowie przyznania dofinansowania do uczestnictwa w turnusie rehabilitacyjnym: z 14.05.2020 r. (znak PCPR-CZP.4413.93.2020), z 12.04.2018 r. (znak PCPR-CZP.4413.43.2018) i z 21.04.2017 r. (znak PCPR-CZP.4413.55.2017). We wszystkich tych pismach jako uzasadnienie decyzji odmownej podana jest okoliczność, że niska kwota środków przekazanych Powiatowi Sanockiemu przez Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (w 2020 r. było to 130.000 zł, w 2018 r. – 81.500 zł, a w 2017 r. – 90.000 zł) „nie zabezpiecza pod względem finansowym wszystkich wniosków złożonych przez osoby niepełnosprawne o dofinansowanie do uczestnictwa w turnusie rehabilitacyjnym”. Dlatego też po rozpatrzeniu wniosków wg kolejności ich wpływu oraz z uwzględnieniem zasad ich przyznawania Dyrektor PCPR poinformował, że środki finansowe z PFRON zostały wyczerpane i na obecnym etapie nie przyznano dofinansowania do uczestnictwa w turnusie rehabilitacyjnym.

Ponadto z dofinansowania do uczestnictwa w turnusie rehabilitacyjnym mogą skorzystać osoby niepełnosprawne jeżeli ich dochód nie przekracza kwot 50% przeciętnego wynagrodzenia przypadającego na członka rodziny pozostającego we wspólnym gospodarstwie domowym bądź 65% przeciętnego wynagrodzenia w przypadku osoby samotnej. W przypadku przekroczenia kwot dochodu, o którym mowa wyżej, kwotę dofinansowania pomniejsza się o kwotę, o którą dochód ten został przekroczony. Skarżący nie spełnia kryterium dochodowego, aby móc skorzystać z dofinansowania, ponieważ jego dochód do tego stopnia przekracza kwotę wskazaną w przytoczonym przepisie, że dofinansowanie mu nie przysługuje.

Brak dofinansowania ze środków PFRON do uczestnictwa w turnusie rehabilitacyjnym nie pozbawił Pana [REDAKTOWANE] możliwości ubiegania się o skierowanie na leczenie uzdrowiskowe w ramach świadczeń NFZ. Natomiast uczestnictwo w turnusach rehabilitacyjnych, zgodnie z art. 10 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej (Dz. U. 2020r. poz. 426 z późn. zm.), to jedna z podstawowych form aktywności wspomagającej proces rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych. Art. 10c ust. 1 wspomnianej ustawy precyzuje, że celem turnusu rehabilitacyjnego jest „ogólna poprawa psychofizycznej sprawności oraz rozwijanie umiejętności społecznych uczestników, między innymi przez nawiązywanie i rozwijanie kontaktów społecznych, realizację i rozwijanie zainteresowań, a także przez udział w innych zajęciach przewidzianych programem turnusu”.

W związku z powyższym Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała skargę Pana [REDAKTOWANE] na dyrektora PCPR w Sanoku Grzegorza Kozaka za bezzasadną.

Na sesji w dniu 17.06.2020 r. skarga była przedmiotem obrad Rady Powiatu Sanockiego. Rada stwierdziła, że przy rozpatrywaniu wniosków Pana [REDAKTED] o przyznanie dofinansowania ze środków PFRON do uczestnictwa w turnusie rehabilitacyjnym Dyrektor PCPR w Sanoku zachował procedury załatwiania takich wniosków przewidziane prawem, tj. zachowana została kolejność ich rozpatrywania, a także wyczerpane zostały środki przeznaczone na to dofinansowanie. W związku z powyższym Rada Powiatu Sanockiego uznała skargę Pana [REDAKTED] na dyrektora PCPR w Sanoku Grzegorza Kozaka za bezzasadną.

PRZEWODNICZĄCY RADY
Robert Fiszczak