

Uchwała Nr LIII / 560 /2022
Rady Powiatu Sanockiego
z dnia 27 października 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku

Na podstawie art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1526.), art. 242 § 1 i art. 243 ustawy z 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz.2000.)

Rada Powiatu Sanockiego
uchwala co następuje:

§1

Wniosek mieszkańców Zahutynia z dnia 01 sierpnia 2022r. o interwencję w sprawie zmiany przebiegu II etapu obwodnicy Sanoka, przekazać do Ministerstwa Infrastruktury oraz do Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Rzeszowie, jako organów właściwych w celu podjęcia dalszych działań.

§2

Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia wniosku stanowi załącznik do uchwały.

§3

O sposobie rozpatrzenia wniosku Przewodniczący Rady zawiadomi wnioskodawców.

§4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Robert Pieszczoł

UZASADNIENIE

W dniu 1 sierpnia 2022 r. do Starostwa Powiatowego w Sanoku wpłynęło pismo mieszkańców Zahutynia gm. Zagórz, powiat sanocki, z dnia 27 lipca 2022 r., dotyczące zmiany dotychczasowej koncepcji przebudowy drogi krajowej nr 84 na odcinku Sanok-Zagórz i zastąpieniu jej planami budowy na tym fragmencie II Etapu obwodnicy Sanoka w ciągu drogi krajowej nr 28 wraz z łącznikiem przez rzekę San w kierunku Przemyśla. Autorzy pisma zwracają się do Rady Powiatu Sanockiego z prośbą o pomoc i interwencję w Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad oraz w innych instytucjach i urzędach celem przywrócenia pierwotnej koncepcji realizacji inwestycji w ramach istniejącego pasa drogowego.

Przedmiotowe pismo wg oceny prawnej zostało uznane za wniosek mieszkańców Zahutynia do Rady Powiatu Sanockiego o interwencję w sprawie zmiany przebiegu II Etapu obwodnicy Sanoka. Wniosek ten został rozpatrzony na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 24 sierpnia 2022 r., a następnie skierowany na LI sesję zwyczajną Rady Powiatu Sanockiego w dniu 6 września 2022 r. Jednakże ten punkt porządku sesji Rady Powiatu został wycofany na wniosek Komisji Transportu, Gospodarki Nieruchomościami, Rolnictwa i Ochrony Środowiska Rady Powiatu Sanockiego, która postulowała procedowanie tej sprawy dopiero po wcześniejszym spotkaniu przedstawicieli samorządu powiatowego z mieszkańcami miejscowości Zahutyń oraz w oparciu o wizję lokalną.

Posiedzenie wyjazdowe Komisji Transportu, Gospodarki Nieruchomościami, Rolnictwa i Ochrony Środowiska odbyło się w Zahutyniu w dniu 11 października 2022 r. z udziałem licznych mieszkańców tej miejscowości oraz przedstawicieli lokalnego samorządu. Wnioski z tej „wizji lokalnej” Komisja Transportu, Gospodarki Nieruchomościami, Rolnictwa i Ochrony Środowiska przekazała następnie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która ponownie procedowała przedmiotowy wniosek mieszkańców Zahutynia na posiedzeniu w dniu 17 października 2022 r. Ostatecznie został on rozpatrzony na LIII sesji zwyczajnej Rady Powiatu Sanockiego w dniu 27 października 2022 r.

Rada Powiatu Sanockiego zapoznała się ze treścią wniosku mieszkańców Zahutynia, którzy podnoszą, że „wg nowych założeń nowa inwestycja drogowa polegać ma na budowie obwodnicy, bez zjazdów do posesji, z drogami technicznymi po dwóch stronach. Początkowy plan poszerzenia drogi, poprawy istniejących zjazdów i przejść dla pieszych, budowy chodników i ścieżek rowerowych – korzystny i akceptowany przez mieszkańców – zastąpić ma droga szybkiego ruchu daleko wykraczająca poza istniejący pas drogowy i mocno ingerująca w gęsto zabudowany budynkami mieszkalnymi teren”, co obędzie się kosztem prywatnej własności mieszkańców i utrudni ich codzienne życie oraz prowadzenie działalności przez lokalne firmy, odcięte od bezpośredniego dostępu do drogi krajowej. W ocenie Wnioskodawców, ta kosztowna inwestycja nie usprawni ruchu pojazdów, przeciwnie: kolejne rondo blokować będzie ich swobodny przepływ pojazdów, doprowadzi do jeszcze większych

korków na odcinku Sanok-Zagórz oraz wydatnie pogorszy komunikację lokalną. Brak w nowym projekcie chodników i poboczy grozi pogorszeniem bezpieczeństwa. Autorzy wniosku sygnalizują również negatywne oddziaływanie projektu na środowisko naturalne, zwłaszcza na unikatowe obszary przyrodnicze w dolinie rzeczki Brodek i rzeki San oraz na bezpośrednio sąsiadujące obszary chronione.

Do powyższego pisma załączone są podpisy 315 mieszkańców Zahutynia oraz ich pismo skierowane w dniu 25 lipca 2022 r. do GDDKiA Oddział w Rzeszowie, w którym zwracają się z prośbą o powrót do pierwotnej koncepcji rozbudowy drogi krajowej nr 84 na odcinku Sanok-Zagórz w ramach istniejącego pasa drogowego. Wskazują również na następujące wady nowego wariantu drogi opracowanego przez firmę Sweco Polska: uciążliwy wpływ na komunikację w regionie, niekorzystne oddziaływanie na środowisko naturalne, negatywne skutki dla bezpieczeństwa i zdrowia mieszkańców oraz istotną ingerencję w prawo własności mieszkańców nieruchomości bezpośrednio przyległych, a także kosztowność nowej inwestycji. Autorzy pisma wnoszą o modyfikację planów inwestycyjnych GDDKiA oraz proponują udział przedstawicieli GDDKiA w spotkaniu organizowanym przez mieszkańców Zahutynia.

Rada Powiatu Sanockiego zapoznała się również z odpowiedzią Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Rzeszowie z dnia 18 sierpnia 2022 r. (znak O/Rz.I-1.4110.12.25.2022.WR, wpływ do Starostwa Powiatowego w Sanoku w dniu 23 sierpnia 2022 r.) na pismo mieszkańców Zahutynia, w którym GDDKiA informuje, że prace przygotowawcze związane z budową obwodnicy miasta Sanoka rozpoczęły się w 2008 r., a ostateczna decyzja w sprawie przebiegu przedmiotowej obwodnicy zapadła w 2013 r. Wtedy też ustalono etapowanie inwestycji, zakładając w pierwszej kolejności budowę obwodnicy Sanoka od DK 28 do DK 84, a w II etapie od DK 84 do DK 28. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Rzeszowie w 2014 r. wydał decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedmiotowej inwestycji, utrzymaną w mocy ze zmianami decyzją Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska wydaną w 2015 r. I etap obwodnicy Sanoka został oddany do ruchu w styczniu 2020 r.

W 2019 r. z uwagi na brak środków na realizację II etapu obwodnicy Sanoka podjęto decyzję o przebudowie istniejącej DK 84 Sanok-Zagórz o dł. 4,278 km. W międzyczasie, w związku z ogłoszeniem Programu Rządowego Budowy 100 obwodnic, II etap przedmiotowej inwestycji uzyskał finansowanie i mógł zostać skierowany do realizacji zgodnie z założeniami z 2013 r. Wiąże się to z koniecznością wyłączenia pierwszego kilometra DK 84 Sanok-Zagórz z przebudowy z uwagi na konieczność podniesienia parametrów tego odcinka drogi (z G na GP).

Rada Powiatu Sanockiego zapoznała się z argumentami GDDKiA O/Rzeszów odpowiadającymi na zastrzeżenia i zarzuty mieszkańców Zahutynia. GDDKiA zaprzeczyła, jakoby wybrany do realizacji wariant przebiegu II Etapu obwodnicy Sanoka był zmieniany w czasie i poinformowała że od momentu zatwierdzenia w 2013 r. wariantu optymalnego, uzyskania w 2015 r. dla niego DŚU, przedmiotowa inwestycja posiada niezmienny korytarz.

GDDKiA O/Rzeszów nie zgodziła się również ze stwierdzeniem Wnioskodawców, że budowa II etapu obwodnicy Sanoka pogorszy warunki bezpieczeństwa – stwierdziła, że przeciwnie, przyczyni się do ich zwiększenia. W opinii GDDKiA wszystkie zastosowane rozwiązania projektowe ograniczą potencjalną ilość punktów kolizji, wymuszają na kierowcach obniżenie prędkości pojazdu, a tym samym znacząco podniosą bezpieczeństwo użytkowników obwodnicy, w tym mieszkańców terenów przyległych.

GDDKiA zaznaczyła również, że z opracowanej analizy i prognozy ruchu wynika, że ruch na wskazanym odcinku GK 84 będzie rósł, a budowa II etapu obwodnicy obniży jego natężenie na pierwszym kilometrze tej drogi. W ramach projektu przewidziano podniesienie parametrów drogi do klasy technicznej GP, co oznacza mniejszą dostępność drogi, dlatego też przewidziano wzdłuż niej obustronne dodatkowe jezdnie zapewniające obsługę zjazdów do przyległych posesji i łączące się z jezdnią główną w dwóch punktach. Ruch pieszy i rowerowy będzie odseparowany od jezdni głównej i poprowadzony za pomocą chodników i ścieżek rowerowych lub ścieżek pieszo-rowerowych bądź bezpośrednio po jezdniach dodatkowych. GDDKiA podkreśliła, że projektowane jezdnie dodatkowe będą przeznaczone wyłącznie do obsługi ruchu lokalnego (dojazdy do posesji) oraz ruchu pieszych i rowerzystów. Właściciele działek zlokalizowanych wzdłuż istniejącej drogi krajowej (po wybudowaniu obwodnicy) będą mieć możliwość wjazdu na nią poprzez zaprojektowane zjazdy (których liczba z obecnych kilkunastu zostanie zredukowana do dwóch, wyposażonych dodatkowo w lewoskręty) oraz drogi dojazdowe biegnące równoległe do jezdni głównej.

Ponadto, wg informacji GDDKiA, aby ograniczyć do minimum uciążliwość inwestycji dla środowiska naturalnego, zastosowanie ma znaleźć szereg rozwiązań wskazanych w DŚU, m.in. budowa po obu stronach drogi ekranów akustycznych (podnoszących też komfort użytkownika zabudowy mieszkaniowej zlokalizowanej wzdłuż DK 84), przejść dla zwierząt, urządzeń podczyszczających wody opadowe i roztopowe, ogrodzeń w miejscach nasilonej migracji zwierząt.

Rada Powiatu Sanockiego uznała jednak, że spotkanie w terenie z mieszkańcami Zahutynia podczas posiedzenia wyjazdowego Komisji Transportu, Gospodarki Nieruchomościami, Rolnictwa i Ochrony Środowiska w dniu 11 października 2022 r. pokazało zupełnie inny obraz tej inwestycji. W ocenie Rady Powiatu, spowoduje ona znaczną uciążliwość w codziennym funkcjonowaniu mieszkańców Zahutynia na tym terenie oraz ogromną ingerencję w nieruchomości przyległe do DK 84 na odcinku projektowanym do przebudowy w kategorii GP – do tego stopnia, że godzić to będzie w podstawy funkcjonowania okolicznych przedsiębiorców prowadzących działalność w branży rolniczej, motoryzacyjnej czy transportowej.

Sytuacja ta wywołała ogromny protest społeczny, ponieważ projekt ingeruje bardzo głęboko od obecnego pasa drogowego w głąb działek prywatnych. Ich właścicielom ma zostać zabrana pod drogi serwisowe duża część posesji. Skutkuje to nie tylko utratą własności, ale też bezpośrednim sąsiedztwem tych dróg wobec budynków mieszkalnych, znacznym spadkiem komfortu codziennego życia, hałasem, a także zagrożeniem dla bezpieczeństwa (np.

w sytuacjach, gdy ze schodów domu wchodzi się wprost na drogę serwisową bądź wjazd do podziemia garażowego częściowo mieści się w budynku, a częściowo na drodze serwisowej). W niektórych wypadkach taka przymusowa utrata fragmentu posesji ma istotne znaczenie dla prowadzonej działalności gospodarczej, np. utrata większości powierzchni parkingu przy salonie samochodowym sprawi, że obiekt ten nie będzie spełniał wymaganych standardów; w innym przypadku utrata znacznej części działki i możliwości wjazdu na główną drogę sprawi, że planowany obiekt usługowo-handlowy, mimo zgody uzyskanej w 2021 r., straci rację bytu.

Problematyczne jest również użytkowanie dróg serwisowych przez duże maszyny rolnicze, pojazdy ciężarowe i transportowe przedsiębiorców mieszkających i prowadzących działalność w pobliżu odcinka przewidzianego do przebudowy, co może mieć znaczne konsekwencje negatywne dla tej działalności: skutkować jej ograniczeniem, koniecznością zakończenia lub przeniesienia w inne miejsce. Problem pojawić się może w związku z transportem drewna ze składu znajdującego się w sąsiednim lesie, który musiałby się dokonywać drogą serwisową. Parametry tej drogi i obowiązujące przepisy ograniczają możliwość transportu drewna jedynie do pojazdów o niewielkich gabarytach.

Inny ważny w ocenie Rady Powiatu aspekt to utrudnienie, a przede wszystkim znaczne wydłużenie – z uwagi na brak zjazdów – dojazdu do posesji dla służb: straży pożarnej, policji, pogotowia ratunkowego. Brak przystanków, chodników i poboczy na drodze serwisowej oraz konieczność pokonywania przez pieszych (w tym dzieci) znacznych odległości między miejscem zamieszkania a najbliższymi przystankami spowoduje znaczną uciążliwość dla mieszkańców i zagraża bezpieczeństwu pieszych.

Na uwagę zasługuje, zdaniem radnych, fakt, że pod jedną z planowanych dróg serwisowych przebiegają instalacje: wodna i kanalizacyjna oraz światłowody; stoją tam też słupy energetyczne. Wszystkie te urządzenia będą wymagały przeniesienia.

Natomiast inny, równie ważny aspekt zaistniałej sytuacji to uzasadniona wątpliwość, czy poprzez budowę drogi kategorii GP zostaną osiągnięte założone cele powstania obwodnicy, czyli szybkie wyprowadzenie ruchu z miasta. W tym przypadku będzie to raczej znacząca ingerencja, która mocno zaburzy istniejący układ administracyjno-komunikacyjny. Największe wątpliwości w tym kontekście budzi fakt bardzo małej odległości między rondem mającym powstać w Zahutyniu a rondem już istniejącym przy zbiegu ulicy Lipińskiego z obwodnicą Sanoka (niespełna 1 kilometr). Bardzo realne jest niebezpieczeństwo, że w wyniku tej przebudowy nie tylko nie zostanie uzyskany zakładany efekt w postaci przyspieszenia ruchu, a wręcz odwrotnie – ruch na tym odcinku może zostać całkowicie zablokowany. Przy ogromnych nakładach finansowych uzyskany efekt będzie co najwyżej niewspółmiernie niski, jeśli nie wręcz przeciwny od zakładanego.

W związku z powyższym, Rada Powiatu Sanockiego wnosi o zmianę na przedmiotowym odcinku obecnie projektowanej klasy drogi: z GP na drogę klasę G, która nie powoduje wymienionych wyżej negatywnych skutków i uciążliwości dla mieszkańców, ale też dla turystów oraz wszystkich kierowców podróżujących na odcinku Sanok-Lesko.

Rada Powiatu Sanockiego uznaje jednak zarazem, że nie jest organem właściwym do rozpatrzenia przedmiotowego wniosku. Zgodnie z art. 242 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz.U. z 2022 r. poz. 2000), wnioski składa się do organów właściwych ze względu na przedmiot wniosku. W myśl tego przepisu Powiat Sanocki nie jest organem właściwym do realizacji postulatów zgłaszanych przez Wnioskodawców, ponieważ budowa obwodnicy miasta Sanoka w ciągu drogi krajowej nr 84 nie leży w zakresie jego kompetencji i zadań.

Zgodnie z treścią art. 243 Kodeksu postępowania administracyjnego, jeżeli organ, który otrzymał wniosek, nie jest właściwy do jego rozpatrzenia, obowiązany jest w ciągu siedmiu dni przekazać go właściwemu organowi. O przekazaniu wniosku zawiadamia się równocześnie wnioskodawcę. W związku z brzmieniem tego przepisu, przedmiotowy wniosek mieszkańców Zahutynia należy przekazać do właściwych organów, czyli do Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad oraz do Ministerstwa Infrastruktury.

W związku z powyższym Rada Powiatu Sanockiego, popierając w pełnej rozciągłości stanowisko mieszkańców Zahutynia dot. powrotu do pierwotnej koncepcji rozbudowy drogi krajowej nr 84 na odcinku Sanok-Zagórz w miejscowości Zahutyń w ramach istniejącego pasa drogowego, przekazuje wniosek mieszkańców miejscowości Zahutyń z dnia 27 lipca 2022 r. do właściwych organów, tj. do Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad oraz do Ministerstwa Infrastruktury.